

中华全国律师协会文件

律发〔2015〕9号

关于学习贯彻党的十八届五中全会精神 的通知

各省、自治区、直辖市律师协会，新疆生产建设兵团律师协会：

为认真学习贯彻党的十八届五中全会精神，推动律师工作为“十三五”时期经济社会发展提供优质高效的法律服务，根据司法部有关工作部署，现就律师行业学习贯彻党的十八届五中全会精神通知如下。

一、充分认识党的十八届五中全会的重大意义

党的十八届五中全会，是在我国即将完成“十二五”规划、进入全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定了党的十八届四中全会以来中央政治局工作。全会高度肯定“十二五”时期我国发展取得的重大成就，重点研究了制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的问题，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。全会结束时，习近平总书记就贯彻落实全会精神 and 做好当前工作作了重要讲话。

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。党的十八届五中全会研究关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议，对于科学制定“十三五”规划，继续抓好和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展，对于夺取全面建成小康社会新胜利、推进中国特色社会主义伟大事业，具有重大的现实意义和深远的历史意义。习近平总书记的重要讲话，站在党和国家事业发展全局的高度，全面

总结了党的十八届四中全会以来中央政治局的工作，科学分析了面临的挑战和存在的不足，深入分析了全面建成小康社会决胜阶段的形势，深刻阐述了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的丰富内涵，科学回答了一系列事关党和国家长远发展的重大问题，对提高党领导经济社会发展能力和加强高级干部队伍建设提出了明确要求。讲话高瞻远瞩、思想深刻、内涵丰富、论述精辟，为我们贯彻落实党的十八届五中全会精神、做好经济社会发展各项工作指明了方向、提供了重要遵循。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，从党和国家战略全局出发，坚持目标导向和问题导向相统一、立足国内和全球视野相统筹、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合，明确提出“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来 5 年国家发展蓝图，充分体现了我们党对所肩负历史使命的深刻把握，是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。

认真学习、深刻领会、全面贯彻党的十八届五中全会精神，关系党和国家工作大局，关系律师工作全局。全国律协和

各地律师协会要充分认识党的十八届五中全会的重大意义，把学习贯彻党的十八届五中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重要政治任务，切实抓紧抓好。

二、认真学习领会习近平总书记重要讲话精神和党的十八届五中全会精神

学习贯彻党的十八届五中全会精神，关键是要深刻理解和准确把握习近平总书记重要讲话和全会文件的精神实质和深刻内涵，切实把思想和行动统一到中央精神上来。

（一）深刻理解一年来以习近平同志为总书记的党中央带领全国各族人民取得的巨大成就。一年来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，依靠全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，明确并协调推进“四个全面”战略布局，着力适应经济发展新常态，破解改革攻坚难题，应对各种风险挑战，营造良好内外环境，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得了新进步，党和国家各项事业取得了新的重大成

就，开创了中国特色社会主义事业新局面，为“十三五”时期的发展奠定了更加坚实的基础，得到了全党全国人民的衷心拥护，赢得了国际社会的广泛赞誉。实践充分证明，以习近平同志为总书记的党中央坚定清醒、奋发有为，具有高超的政治智慧、驾驭能力和领导水平。我们一定要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，更加自觉地贯彻落实党中央的决策部署。

（二）深刻理解“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。全会强调，“十三五”时期是我国发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化，我国发展既面临许多有利条件，也面临不少风险挑战。做好“十三五”时期经济社会发展工作，事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大局。中央关于“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标决胜阶段的科学论断，准确把握了当代中国所处的时代特征和历史方位，集中展现了强烈的使命意识、历史的担当精神。我们一定

要认清形势，既坚定发展信心又保持忧患意识，紧紧抓住战略机遇期，扎实工作，积极进取，努力为实现“十三五”时期经济社会发展目标任务提供优质高效的法律服务。

（三）深刻理解“十三五”时期发展的指导思想和基本原则。《建议》提出了“十三五”时期发展的指导思想和基本原则，强调，做好“十三五”时期经济社会发展工作，要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。指出，必须遵循坚持人民主体地位、科学发展、深化改革、依法治国、统筹国内国际两个大局和党的领导的原则。《建议》提出的指导思想和基本原则体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，明确了今后努力的方向。我们一定要深刻领会，准确把握，密切联系实际，切实贯彻落实。

（四）深刻理解创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。全会强调，实现“十三五”时期发展目标，必须牢固树立

并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。指出，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。这五大发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放 30 多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。我们一定要充分认识完善发展理念的重大现实意义和深远历史意义，牢固树立新的发展理念，用新的发展理念指导工作、推动实践。

（五）深刻理解“十三五”时期发展的目标任务。全会强调，今后五年，要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，努力实现经济保持中高速增长，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境质量总体改善，各方面制度更加成熟更加定型的新的目标要求。全

会对创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展作出的全面部署，提出了重点任务和重大举措。这些目标任务，紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，回应了人民群众诉求和期盼。我们一定要深刻领会、准确把握，充分发挥律师工作职能作用，为促进这些目标任务的实现作出积极贡献。

（六）深刻理解加强和改善党的领导是实现“十三五”时期发展目标任务的坚强保证。全会指出，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。强调，必须加强和改善党的领导，完善党领导经济社会发展工作体制机制，动员人民群众团结奋斗，加快建设人才强国，运用法治思维和法治方式推动发展，加强和创新社会治理，确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。中央关于加强和改善党的领导的决策部署，体现了我们党始终是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，抓住了实现“十三五”时期经济社会发展目标任务的根本。我们一定要深刻领会、准确把握中央关于加强和改善党的领导的决策部署，坚决贯彻全面从严治党要求，进一步加强党对律师工作的领导，不断提高服务经济社会发展的能力和水平。

三、努力为“十三五”时期经济社会发展提供优质高效的法律服务

全国律协和各地律师协会要切实增强责任感、使命感，坚持围绕中心、服务大局，坚持把律师工作纳入党和国家的工作大局中来谋划和推进，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，立足职能，整合资源，找准结合点、切入点和着力点，积极构建中国特色社会主义律师服务体系，努力为提高发展质量和效益、形成平衡发展结构、改善生态环境、实现合作共赢、增进人民福祉提供优质高效的法律服务，做好服务“十三五”时期经济社会发展各项工作。

（一）着力服务创新发展。深入实施创新驱动发展，推动大众创业、万众创新，实施“互联网+”行动计划，需要律师在企业知识产权管理和保护、解决中小创新型企业融资难题、促进创新成果转化、维护社会主义市场经济秩序等方面提供法律服务。要指导律师为企业实施创新驱动发展战略提供知识产权体系设计，保护企业知识产权，为企业转型升级和长远发展提供法治保障。要加强对律师从事商标代理业务的指导，推动解决律师专利代理业务门槛，为企业加强商标、专利、商誉、商

业秘密等无形资产的管理、运用和保护，维护和提升企业核心竞争力提供法律服务。要指导律师帮助有融资需求的中小创新型企业、科技企业解决难题，为中小创新型企业、科技企业发行中小企业债，在新三板、创业板上市交易提供法律服务，扩大直接融资渠道，促进科技创新成果资本化、产业化。探索建立国内一流的知识产权法律事务研究与交流平台，为促进知识产权律师与法官、专利代理人沟通合作提供条件。

（二）着力服务协调发展。紧紧围绕协调发展，组织多种形式的专业法律服务团、队，有针对性地为跨区域、次区域发展开展广泛深入地专项法律服务，积极为西部大开发、东北地区等老工业基地振兴、京津冀协同发展、城乡发展一体化等提供法律服务。总结天津自贸区律师服务创新示范基地经验，研究推动在上海、广东、福建自贸区和内陆沿边开放重点地区建立律师服务创新示范基地，培育拓展律师新型法律业务，引导广大律师服务国家经济建设大局。研究推动律师为城镇化建设提供法律服务的具体措施，组织律师为党委政府制定城镇化建设方案、出台文件提供法律咨询、法律意见和建议，为城镇化过程中基础设施建设提供投融资法律服务和项目建设、运营、

管理等全过程法律服务，协助政府科学有序、积极稳妥地推进城镇化建设。

（三）着力服务绿色发展。紧紧围绕实现绿色发展，研究制定律师服务生态文明建设相关意见措施，继续实施“蓝天净水法律保障行动”，推动建立律师参与环境评价制度，依法做好环境保护法律服务。做好政府生态文明建设的法律顾问，为政府重大建设、重大项目、重大环境规划评价等决策提供法律建议，出具法律意见书。履行好涉及生态环境的诉讼、仲裁等各项工作职责，将生态环境问题和纠纷纳入法治轨道解决，依法维护当事人的合法权益，依法遏制生态环境损害行为。为企业争取生态环境保护方面的权益，通过拓展节能量、碳排放、排污权、水权交易法律服务，帮助实现节能减排的企业获得发展，通过拓展绿色信贷、绿色证券等环境金融法律服务，满足保护环境企业的融资需求。

（四）着力服务开放发展。整合专业力量，加快研究律师服务“一带一路”建设的具体措施，努力为我国同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作提供法律服务。总结推进律师涉外法律服务工作，研究支持中国律师“走出去”路径措施和

保障政策，鼓励中国律师事务所赴国（境）外设立分所、与国外律师事务所开展海外业务合作，搭建中国律师海外法律服务网络，为中国企业“走出去”提供多样化的跨境法律服务。努力推动中国企业在境外投资和经营活动聘请中国律师，建立在境外投资项目审查由中国律师出具法律意见书的制度，更好地维护我国企业权利。探索推荐优秀涉外律师进入国际律师组织和国际经济贸易组织的专家机构、评审机构、争端解决机构等工作机制，推动我国律师参与国际规则的制定，维护国家利益。

（五）着力服务共享发展。紧紧围绕突出民生优先、促进社会公正，进一步深化律师服务保障和改善民生各项工作，积极探索推动律师服务保障和改善民生工作的系统化，增强针对性和有效性。把维护人民群众合法权益作为律师工作的出发点和落脚点，引导广大律师认真履行职责，严格依法办理好每一件诉讼和非诉讼法律事务，帮助人民群众实现合理合法的利益诉求。深化律师协会公益法律服务中心试点工作，为律师从事涉法涉诉信访、社会矛盾调处、社区法律服务、医疗纠纷解决、困难群体法律援助等公益性法律服务提供平台。研究律师

作为“第三方”参与社会治理的路径措施，发挥律师在社会治理中的独特作用，协助基层党和政府用法治精神引领社会治理、用法治方式破解社会治理难题。

四、切实抓好党的十八届五中全会的学习贯彻工作

认真学习、深刻领会、全面贯彻党的十八届五中全会精神，是当前和今后一个时期律师工作重大政治任务。全国律协和各地律师协会要把学习贯彻党的十八届五中全会精神摆上重要日程，在司法行政机关领导下，加强组织领导，精心安排部署，切实抓好传达学习贯彻落实工作。

（一）认真做好学习宣传贯彻。要精心组织、周密部署，采取多种形式，组织广大律师和从事律师行业管理的人员，认真学习习近平总书记重要讲话和全会文件，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来，把力量凝聚到贯彻落实会议确定的各项任务要求和工作部署上来。大力宣传党的十八届五中全会精神，充分利用报刊、网站等媒体，运用各种形式大力宣传、深入解读党的十八届五中全会精神。《中国律师》杂志、中国律师网和各省（区、市）律师协会会刊、网站要开辟宣传专栏，系统全面地宣传会议精神，及时总结宣传各地学习贯彻会议精

神情况，宣传律师行业学习贯彻十八届五中全会精神的生动实践和典型经验，推动学习贯彻工作不断深入。

（二）认真研究制定律师工作发展规划。要全面贯彻党的十八届五中全会精神，紧紧围绕“十三五”时期经济社会发展的主题和主线，结合律师工作实际，研究论证涉及律师工作改革发展建设的全局性、基础性、战略性问题，广泛征求各方意见，提出当前和今后一个时期律师工作发展的路径措施，研究制定出贯彻中央要求，符合社会需求，反映行业实际的律师事业发展规划。

（三）认真抓好今年各项工作任务落实。要结合律师工作实际，把习近平总书记重要讲话和党的十八届五中全会精神贯彻落实到律师协会工作安排中，明确责任，抓好落实。要把学习贯彻党的十八届五中全会精神与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神紧密结合起来，与学习贯彻全国律师工作会议精神紧密结合起来，与深化律师制度改革紧密结合起来，与深入开展全面依法治国教育结合起来，切实保障律师执业权利，严格规范律师执业行为，推动律师事业顺利健康发展，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新

的更大贡献。

各地学习贯彻党的十八届五中全会情况，请及时报全国律协。



报：赵大程副部长

送：部办公厅、政治部、律师公证工作指导司、驻部纪检组监察局

发：协会理事，秘书长，副秘书长，各部室社。

全国律协办公室

2015 年 11 月 19 日印发
